**Verslag besprekingen met Henk Wijkhuisen van Recreatieschap Noord Holland op 19 september 2012 en 14 november 2012. Tevens aanwezig: Dick Wals, locatiemanager van Recreatieschap Het Twiske. Aanwezig namens de Stichting: Lynn van Halteren, Oliver Tan en Rineke Neppelenbroek**

1. Samenwerking:

Er is kort gesproken over de rol van de stichting. De stichting wil actief meedenken en kritisch volgen wat er met het natuur- en recreatiegebied Het Twiske gebeurt. Dit is vooral ingegeven door de structurele bezuinigingen op de bijdragen van de participanten[[1]](#footnote-1). Door te bezuinigen op onderhoud en meer ruimte te bieden voor recreatiemogelijkheden wordt de natuur in het Twiske beïnvloed. Het is zaak dit zo verantwoordelijk mogelijk te doen en de stichting kan daarin een rol vervullen.

Naaste het actief meedenken en kritisch volgen van de ontwikkelingen over Het Twiske heeft de stichting als doel de bezoekers en geïnteresseerden te informeren over de wijzigingen in het Twiske en op die manier meer draagvlak en betrokkenheid te creëren. Dit is ook in het belang van het schap en RNH.

1. Jaarrekening & begroting

De stichting wil met de bespreking de jaarstukken en begroting beter begrijpen. De jaarrekening van het schap over 2011 en de (gewijzigde) begroting over 2012 en 2013 zijn in juni vastgesteld.

De totale exploitatieopbrengsten in 2011 bedroegen ca. € 485.000. Begroot was ca. € 725.000, dus is er 33% minder omgezet dan begroot. Volgens Wijkhuisen is hierbij van belang dat € 200.000 nog moet worden ontvangen bij de overdracht van De Balder. Die moet volgens hem wel worden mee begroot, maar zal pas naar verwachting in 2013 worden geïncasseerd. Ook worden volgens hem de inkomsten van de parkeergelden te hoog ingeschat, omdat er de afgelopen jaren (zeer) slechte zomers zijn geweest, waardoor de inkomsten sterk zijn gedaald.

De exploitatieopbrengsten maken slechts 23% uit van alle baten ad € 2.046.741. Wijkhuisen vermeldt ter vergelijk het percentage van het schap Spaarnwoude: ca. 50%[[2]](#footnote-2). Spaarnwoude had ca. 5,5 mln. bezoekers in 2011 t.o.v. Het Twiske ca. 1,2 mln. Spaarnwoude wordt door hem gezien als mogelijk voorbeeld voor alle schappen. De stichting vraagt zich af of dit nodig of mogelijk is, omdat Het Twiske grotendeels een beschermd natura 2000 gebied is. Volgens Wijkhuisen is het de kunst om inkomsten te genereren die niet strijdig zijn met de natuurdoelstelling. Overigens is volgens hem daar geen enkel probleem, want als een activiteit strijdig is met de natuurdoelstelling, dan wordt er geen vergunning afgegeven door de provincie en kan dus ook geen realisatie plaatsvinden.

1. Exploitatieopbrengsten/-kosten

Uit de begroting en jaarrekening valt ook niet te achterhalen hoe hoog de (netto) opbrengsten zijn van de afzonderlijke exploitaties en grotere evenementen. Volgens Wijkhuisen willen de verschillende ondernemers niet dat deze gegevens openbaar worden. De stichting vindt dat jammer. Oliver maakt de opmerking dat het op zich te begrijpen is, maar dat de stichting dan niet kan bepalen of een exploitatie of evenement ‘winstgevend’ is en daarom de impact op de natuur rechtvaardigt. Bovendien kan niet worden bepaald in hoeverre een project voor de langere termijn winstgevend blijft/wordt. Rineke en Lynn maken de opmerking dat het niet zo kan zijn dat investeringen later niet worden gebruikt en leeg komen te staan. Hierbij komt ook dat, indien omliggende bewoners, bedrijven en andere geïnteresseerden meer zouden weten over projecten, zij wellicht meer begrip zullen hebben voor de situatie. Ook zullen gemeenten wellicht sneller meewerken. Wijkhuisen geeft aan dat bedrijfsgegevens niet worden verstrekt in het kader van de WOB artikel 10, lid 1, sub c en d. Maar een niet winstgevend project of evenement is volgens hem niet interessant aangezien het volgens hem nooit zo kan zijn dat het Twiske er financieel niet beter van wordt. Wel wordt voor een nieuwe ondernemer vaak een ingroeimodel gehanteerd, zodat men zijn nering kan ontwikkelen, omdat je de eerste jaren bekendheid moet krijgen en de zaak op de rails moet krijgen. Maar ook hier geldt volgens hem dat men nooit in de min zal komen, omdat het dan voor het Recreatieschap niet meer interessant is.

1. Beperkingen van Het Twiske:

Wijkhuisen geeft aan dat de ondernemers die in Het Twiske willen investeren moeten voldoen aan bepaalde voorwaarden, waaronder natura 2000, zodat de activiteiten overeenkomen met het karakter van het natuurgebied. De activiteiten mogen alleen in bepaalde delen van Het Twiske plaatsvinden (niet in de zogenaamde rustige zones). Wijkhuisen laat op het plattegrond van Het Twiske zien waar de ontwikkelingsgebieden liggen, te weten in het noordoosten bij het strand en in het zuidwesten. Bij de tweede bespreking werd ook het “evenemententerrein” in het zuidoosten genoemd.

1. Crisis:

Het zoeken van nieuwe ondernemers is op dit moment moeilijk volgens Wijkhuisen, omdat de meeste ondernemers geen vreemd vermogen kunnen aantrekken. Zij moeten de investering voor een groot deel zelf betalen. Om die reden heeft zich een investeerder (Wellness centrum) zich teruggetrokken.

1. Waterskibaan:

Het recreatieschap is benaderd door Skeef voor de exploitatie van het Kure Jan Strand (Landsmeer) om er een waterskibaan aan te leggen. SKEEF heeft volgens Wijkhuisen op eigen initiatief ingeschreven op een proces om mee te dingen naar de exploitatie van Kure Jan. RNH heeft wel ervaring met SKEEF in een ander, door RNH beheerd recreatiegebied, Park van Luna te Heerhugowaard. Volgens Wijkhuisen draait die baan goed. Skeef heeft een onderzoek verricht naar de behoefte aan een waterskibaan. De resultaten daarvan zijn niet openbaar. Oliver maakt de opmerking dat dit wederom niet ten goede komt aan de transparantie waardoor niet goed kan worden beoordeeld of deze skibaan, ook voor de lange termijn, ‘winstgevend’ zal zijn. Volgens Wijkhuisen zou Skeef al in Heerhugowaard zijn gestopt als het niet winstgevend zou zijn. Het is er volgens hem altijd druk en er komen veel mensen, ook om te kijken.

Skeef is in contact met de gemeente Landsmeer over de verkrijging van een vergunning en met de provincie NH over de NB-vergunning. Onderzocht moet worden welke mitigerende maatregelen kunnen en moeten worden genomen om de effecten van de waterskibaan zo beperkt mogelijk te houden om aan de Natura2000 doeleinden te kunnen voldoen. De soorten die onder meer beschermd worden zijn de smient en de roerdomp.

Wijkhuisen vermeldt dat de smient geen probleem is omdat de smient niet in de zomermaanden in Het Twiske is. De Smienten zijn dan naar hun noordelijke broedgebieden en wanneer SKEEF stopt komen de smienten overwinteren. Volgens hem zal het de smient ook niet uitmaken dat wordt gedobberd rond ijzeren staketsels.

Skeef gebruikt elektromotoren voor de sleeplift. Deze maken volgens Wijkhuisen niet zo veel lawaai. Hij verwacht dat de gevolgen voor de natuur beperkt zijn. Er zullen grote palen moeten worden opgericht en andere bouwwerken (ontvangst en horeca). Deze zullen goed te zien zijn, ook in de wintermaanden. Dit gaat ten koste van de horizon en natuurbeleving[[3]](#footnote-3).

Het recreatieschap hoeft dit project nauwelijks te begeleiden op dit moment. De begeleiding door RNH zal ook in de toekomst marginaal zijn . RNH zal niet zelf uitzoeken of de exploitatie van een waterskibaan mogelijk is in een Natura2000 gebied. Skeef moet de natuurtoets zelf regelen. Volgens Wijkhuisen vergt de exploitatie door Skeef geen of nauwelijks investering door het recreatieschap in faciliteiten, zoals wegen en parkeerplaatsen. Oliver vraagt of ook rekening wordt gehouden met eventuele overlast gezien de doelgroep van de waterskibaan. Wijkhuisen heeft de verwachting dat het project niet veel extra toezicht nodig heeft omdat de omgeving van het Kure Jan Strand al ontwikkeld is.

Wijkhuisen verwacht dat, in het geval de benodigde vergunningen aan Skeef worden verleend, het nog zeker drie tot vier jaar zal duren voordat de waterskibaan in gebruik kan worden genomen.

1. Ballenbak:

Wijkhuisen denkt dat er vanuit de markt vraag is naar “slechtweer voorzieningen”, zoals een ballenbak. Er is nog geen ondernemer gevonden die bereid is daarin te investeren. RNH heeft hierover ook nog niet actief gecommuniceerd. De gemeente Oostzaan is bezig met de herziening van het Bestemmingsplan. RNH wil proberen dat in het nieuwe bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de mogelijkheid van oprichting van een ballenbak zodat de verlening van een vergunning te zijner tijd niet al te veel tijd kost. Dat gaat waarschijnlijk niet lukken omdat de herziening snel moet gebeuren (voorkomen van boetes). Het nieuwe bestemmingsplan zal consoliderend zijn, d.w.z. nieuwe ontwikkelingen zullen daarin niet worden meegenomen.

1. Overhead:

Rineke vraagt wat er precies door RNH onder ‘overheadkosten’ wordt verstaan. Volgens Wijkhuisen vallen daar alleen financiën + secretariaat onder. Dat is in totaal 10,7% (2011). Als bestuursadvisering en communicatie ook meetellen, dan wordt dit 17,9%. Wijkhuisen vindt dat kosten voor bestuursadvisering en communicatie ten gunste komen van beheer en daarom niet als overheadkosten moeten worden aangemerkt.

1. Lagere lasten in 2011:

Uit de jaarrekening van 2011 blijkt dat in totaal meer dan € 150.000 minder is uitgegeven aan bestuursadvisering, secretariaat, voorlichting en marketing en toezicht terreinen dan begroot. In de begroting voor 2012 en voor de jaren daarna zijn de hogere posten weer opgenomen. Rineke vraagt waarom die verhoging nodig is. Wijkhuisen kon dit op 19 september nog niet uitleggen. Evenmin kon hij verklaren welke werkzaamheden niet zijn uitgevoerd en in hoeverre dat tot problemen heeft geleid.

In de bespreking van 14 november deelde Wijkhuisen mee dat er in 2011 geen problemen zijn ontstaan. Het bestuur heeft minder adviezen nodig gehad. Er speelden nauwelijks belangrijke vragen. In 2009/2010 heeft het voorbereidende werk voor De Balder /De Marsen veel extra uren gekost evenals de exploitatie van het Kure Jan strand en de Roemer haven. Omdat minder advieswerk werd verricht hoefde een zieke secretaresse niet te worden vervangen. Daardoor kon op de post secretariaat worden bezuinigd. De bezuiniging op de post toezicht terreinen is een gevolg van een zieke werknemer die niet werd vervangen. Het toezicht werd daardoor in 2011 voornamelijk door één persoon uitgevoerd. Daardoor konden geen bekeuringen worden uitgeschreven want daarvoor moet je met twee personen zijn.

De lagere uitgaven in 2011 hebben geleid tot verlaging van de begroting voor 2012 van de posten bestuursadvisering, secretariaat en voorlichting en marketing volgens Wijkhuisen[[4]](#footnote-4). Wijkhuisen vermeldt dat als er mensen uitvallen er dus minder wordt gedaan of het werk blijft liggen. Dat hoef je volgens hem niet direct te merken (b.v. het niet up to date zijn van een website).

1. Indexering en korting voor inhuur personeel:

De aan het schap te betalen bedragen en de door de participanten (provincie en gemeenten) te betalen bijdragen worden over 2012 en 2013 geïndexeerd met 1,6% resp. 2,6%. RNH heeft vanwege de begrotingstekorten een gebaar gemaakt door een korting van 2% te geven op haar standaard uurtarieven voor het inhuren van personeel.

1. Participanten:

Volgens Wijkhuisen willen de participanten steeds meer “waar voor hun geld”. Dit wordt vertaald in ‘meer ontwikkeling’ richting “recreatie”. Financieel moet Het Twiske steeds meer op eigen benen staan en het gebied moet volgens de participanten meer commercieel ontwikkeld worden. Wat er overigens onder “recreatie” moet worden verstaan is in zijn algemeenheid niet te zeggen. Volgens Wijkhuisen wordt dit per concreet geval beoordeeld. RNH brengt hierover ‘enkel’ advies uit aan het bestuur van het schap.

Volgens Wijkhuisen moeten bewoners zich in Het Twiske zoveel mogelijk kunnen vermaken. Daarin is ten dele geslaagd, aldus Wijkhuisen. De kwaliteit van het gebied is hoog (natuurgebied), maar de exploitatieopbrengsten zijn onvoldoende.

Hij merkt op dat de gemeenten Landsmeer en Oostzaan niet altijd meewerken bij het genereren van inkomsten. Volgens Wijkhuisen is de insteek dat Twiske primair is aangelegd als recreatiegebied. Hij merkt op dat hoe meer mensen je kunt accommoderen in een recreatiegebied, des te minder mensen overlopen de waardevolle natuurgebieden in de regio.

1. Post (jaarverslag) Onroerend goed beheer:

Deze post wordt in de meerjarenraming voor 2013-2017 verhoogd [[5]](#footnote-5) vanwege een verschuiving van de budgetten van posten 030 (terreinbeheer voorbereiding) en 040 (terreinbeheer uitvoering) naar de post onroerend goed beheer. Overigens worden de posten 030 en 040 niet verlaagd.

RNH zal volgend jaar met een nieuwe indeling van de posten gaan werken.

1. Financiële baten:

Opvallend is dat een groot deel van het vermogen op de bankrekening staat (rekening courant of in deposito). Oliver geeft aan dat dit weinig opbrengsten oplevert. Waarom wordt niet meer in risico lage staats- of bedrijfsobligaties geïnvesteerd? Wijkhuisen antwoord dat zij geen invloed hebben op de wijze van renderen en het bestuur altijd erg voorzichtig is. Hij zal navragen waarom niet meer in obligaties wordt geïnvesteerd. Oliver merkt in de tweede bespreking op dat het schap Spaarnwoude op die wijze wel meer opbrengsten genereert.

1. Samengaan met Landschap Waterland:

Landschap Waterland en recreatieschap Het Twiske fuseren mogelijk met ingang van 1 januari 2013. In verband met de te verwachten tekorten van het Twiske is overeengekomen de financiën de eerste vijf jaar gescheiden te houden. Ook is besloten dat de grootbetalers (Provincie, Amsterdam en Zaanstad) een doorslaggevende stem krijgen, in totaal 53%, om op die manier te voorkomen dat kleinere participanten de voortgang (minder) kunnen blokkeren.

Volgens Wijkhuisen is het voordeel voor Het Twiske dat er minder vergaderingen plaats zullen vinden. Mogelijk leidt de schaalvergroting tot vermindering van de bestuurlijke drukte en dus tot lagere kosten voor bestuursadvisering en secretariaat. Vooralsnog kost de begeleiding en voorbereiding van de fusie veel tijd van RNH en het ambtenarenapparaat van de verschillende participanten en staat wat haaks op de doelstelling tot fuseren. Wijkhuisen stelt dan ook dat qua kostenbesparing niet veel van de fusie moet worden verwacht.

1. Efficiëntie:

Wijkhuisen geeft aan dat het de bedoeling is om efficiënter te werken. Oliver merkt op dat dit niet is terug te zien in de meerjarenbegroting. Wijkhuisen verwacht dat RNH niet veel efficiënter kan werken. Dat ligt onder meer aan de maatschappelijke context waarbinnen RNH moet opereren[[6]](#footnote-6). Wijkhuisen is bijvoorbeeld 70% van zijn tijd kwijt met overleg met overheden. Veel tijd gaat zitten in het beantwoorden van vragen van bestuurders. De laatste tijd heeft het steeds opnieuw doorrekenen van bezuinigingen veel extra werk gekost.

1. Beperking begrotingstekorten

Op dit moment wordt volgens Wijkhuisen zoveel mogelijk bezuinigd op kosten van beheer en wordt gezocht naar geschikte ondernemers. Misschien nog een dag extra voor een evenement. Lynn vraagt of er een visie is als het niet lukt om (binnenkort) ondernemers te vinden [[7]](#footnote-7). Wijkhuisen geeft aan open te staan voor alle ideeën en mogelijkheden. Lynn noemt de mogelijkheid van “Rewilding”. Wijkhuisen geeft aan een soortgelijk project te kennen en dat daar niet te veel van moet worden verwacht. Ook van vrijwilligers moet niet te veel worden verwacht, aangezien voor sommige taken kennis ontbreekt en zij geen grote apparaten en machines kunnen bedienen. Vrijwilligers leveren volgens hem alleen een marginale bijdrage en dit zal dus niet leiden tot de verwachte bezuiniging op kosten.

Wijkhuisen vindt dat het recreatieschap het beheer behoorlijk onder controle begint te krijgen. De achterstand in onderhoud wordt ingelopen ten laste van de reserves. Waar mogelijk wordt bezuinigd. Bruggen worden vervangen door duikers: de kosten voor het vervangen van een brug door een andere brug bedragen ca. € 75.000 per brug. De kosten voor het vervangen van een brug door een duiker bedragen ca. € 30.000-40.000 per duiker. Volgens Wijkhuisen worden alleen die werkzaamheden en investeringen verricht die nodig zijn om Het Twiske de komende 30 jaar “acceptabel” te houden. Oliver vraagt Wijkhuisen en Wals of het mogelijk is een kopie van het onderhoudsplan te verkrijgen, zodat dit ook op de website kan worden geplaatst voor geïnteresseerden. Ook kan de stichting dan als een soort feedback voor geïnteresseerden fungeren, zodat nog inbreng mogelijk is in bepaalde vervangingen of investeringen. Wals zegt toe een ‘verkorte versie’ beschikbaar te stellen en met eventuele feedback, voor zover mogelijk, rekening te houden. Het gaat hierbij om o.a. om het weghalen van bankjes, de vervanging van een brug door een duiker, het weghalen van prullenbakken, schrappen van een fiets- of voetpad en onderhoud aan steigers.

In 2016 is de investering in betaald parkeren volledig afgeschreven. Bovendien gaat Wijkhuisen er vanuit dat het recreatieschap nog ongeveer € 100.000 per jaar aan extra inkomsten kan genereren.

1. Bezoekerscentrum

Het bezoekerscentrum zal als zodanig in 2013 worden gesloten. Er blijft een informatiepunt (o.a. voor verkoop van parkeerabonnementen) en de openingstijden worden beperkt. De sluiting van het bezoekerscentrum is gekoppeld aan de ontwikkelingen van De Balder. RNH heeft op boerderij De Balder een werkplaats die zal moeten worden verplaatst naar het bezoekerscentrum.

(Latere noot stichting: hiervoor is een investering begroot van ca. € 200.000. Het ligt in de bedoeling deze te financieren met de verkoopopbrengst uit de Balder).

Volgens Wijkhuisen heeft dit een bijkomend voordeel, namelijk dat de kantoren en werkplaats in de toekomst bij elkaar zullen zitten (efficiency voordeel).

Er is op dit moment een informatiemedewerkster voor 32 uur in dienst. Zij zal het informatiepunt bemannen en zal andere taken krijgen. De parttimebaan van een administratieve medewerkster komt te vervallen.

1. Ecotoerisme, rewilding

Aan het eind van het tweede gesprek merkt Lynn nog op dat wellicht ook aan andere mogelijkheden moet worden gedacht en wellicht ook de zienswijze moet worden bijgesteld. Hiermee bedoelt ze dat ook kan worden gedacht aan Ecotoerisme bijvoorbeeld door een soort natuurdoorgang vanuit Amsterdam Noord naar Landsmeer/Oostzaan. Een onderdeel hiervan zou ook Rewilding kunnen zijn. Oliver merkt op dat een landmarkt wellicht een optie is. Wijkhuisen merkt op dat alle inbreng in deze welkom is.

1. in juni genomen besluit van de participanten om hun jaarlijkse bijdrage structureel te verminderen met 5% per jaar ten opzichte van de bijdrage van het jaar 2010 ad € 1.625.654. De korting is dus ca. € 78.000 per jaar. Abusievelijk is in de begroting van 2012 nog eens 5% extra gekort, dus in totaal 10%, en hierover is besloten dit eenmalige “voordeel” van de participanten niet te herstellen. Dus voor 2012 is een korting begroot van ca. € 160.000. De jaarlijkse korting is fors als wordt bezien dat de bijdragen van de participanten in 2011 in totaal 76% van de totale opbrengsten van het schap vertegenwoordigen. [↑](#footnote-ref-1)
2. Exploitatieopbrengsten van andere recreatieschappen in 2011: Amstelland 14,8%, Geestemerambacht incl uitbreidingen 24,9%, Alkmaarder- en Uitgeestermeer 15,4%, landschap Waterland 2,3%. [↑](#footnote-ref-2)
3. Na de bespreking heeft Oliver Tan het instructiefilmpje van Skeef op internet bekeken. Wat opvalt is dat de waterskibaan is gebouwd in een meer waaraan paal woningen staan en zelfs een windmolen. Daarbij vergeleken is een skibaan geen grote inbreuk op de natuur. Het Twiske is een geheel ander gebied. [↑](#footnote-ref-3)
4. De post bestuursadvisering is in de begroting verlaagd met € 22.807 tot € 127.465. voor 2012. Volgens de jaarrekening voor 2010 en 2011 bedroegen de lasten voor bestuursadvisering € 133.638 resp. 99.603. De post secretariaat is in de begroting voor 2012 verlaagd met € 22.550 tot 68.654. Volgens de jaarrekening voor 2010 en 2011 bedroegen de lasten voor secretariaat € 73.287 resp. 42.691. De begroting voor 2012 tot en met 2016 komt overeen met de lasten hiervoor in 2010. In 2011 waren de lasten € 30.000 lager. Gezien deze lasten wordt op de posten bestuursadvisering en secretariaat nauwelijks bezuinigd. [↑](#footnote-ref-4)
5. Lasten onroerend goed beheer in 2009, 2010 en 2011 bedroegen € 8.607, resp. 6.154 en 9.466. De begrote lasten voor 2012 bedragen € 25.082. Dit bedrag loopt op tot € 27.421 in 2017. [↑](#footnote-ref-5)
6. Is de huidige organisatiestructuur van recreatieschappen geschikt (bestuur bestaande uit verschillende overheden, wisselende vertegenwoordigers, belast ook het ambtenarenapparaat van deze overheden)? Er komen volgens Wijkhuisen juist heel veel vragen naar RNH, die eigenlijk door de ambtenaren van de participanten zouden moeten worden afgehandeld. Dit varieert van korte toelichtingen tot complete raadsvragen. [↑](#footnote-ref-6)
7. Moet er nu niet anders naar worden gekeken? Welk werk moet echt worden uitgevoerd en wat hoeft voorlopig niet te worden gedaan? Hoe kan het werk worden uitgevoerd (inhuur boeren uit de omgeving, grazers, scholen etc). Hierover moeten we het nogmaals met RNH over hebben. Wat kunnen vrijwilligers doen? Wat vergt dat van de organisatie? Inschakeling van vrijwilligers verhoogt misschien het draagvlak onder de bevolking (belangrijk voor participanten). Volgens Wijkhuisen zijn er maatschappelijke stages (maar die worden als de plannen doorgaan weer afgeschaft). LNH werkt volgens Wijkhuisen bij festival WttF met vrijwilligers en RNH heeft de Baanstede voor onderhoud (sociale werkvoorziening. Boeren pachten reeds grond voor beweiding). [↑](#footnote-ref-7)