

VOORSTEL

Adviescommissie 19 mei 2015
Dagelijks bestuur 11 juni 2015 EXTRA VERGADERING
Algemeen bestuur **18 juni 2015**

Agendapunt 9

Vorbereid door Henk Wijkhuisen
Bijlagen 1. Concept visie versie april 2015
2. Adviezen AC 19 mei 2015

TWISKE CONCEPT HERIJKING VISIE TWISKE

Het algemeen bestuur besluit de concept visie vast te stellen en deze visie aan te bieden aan de participanten en aan de bij het Twiske betrokken partijen voor commentaar.

Onderbouwing besluit

Op 19 augustus 2013 is in een extra bijeenkomst van het algemeen bestuur van Twiske-Waterland door de voorzitter geconcludeerd dat er eerst een concept visie door het bestuur moet worden goedgekeurd voordat de visie extern wordt aangeboden voor commentaar.

Het voorliggend concept is de uitkomst van discussie in het DB van 12 februari 2015 en besproken met de leden van het AC op 19 mei.

Op het DB van 11 juni 2015 wordt het concept en de reactie van het AC besproken.

Bijdrage aan schapsdoelen

- Gezamenlijke visie die gedragen wordt door de participanten en de komende jaren de basis vormt voor een verdere ontwikkeling van het Twiske als recreatiegebied met bijzondere natuurwaarden.

Juridische consequenties

Geen juridische consequenties bij dit besluit.

Bestuurlijke achtergrond

AB 2013/14 (19 augustus 2013) en AB 2014/08 (19 september 2014)

Communicatie

Op de website wordt de door het AB vastgestelde visie geplaatst met het verzoek om commentaar.

Opmerkingen AC
19 mei 2015

Is meegezonden als bijlage

Opmerkingen DB
11 juni 2015

Is nog niet bekend

Akkoord programmamanager
In overleg met manager Advies

Henk Wijkhuisen
Wim Nieuwenhuis

Herijking visie Twiske

Jasper Beekhoven & Henk Wijkhuisen

Recreatie Noord-Holland NV/ versie april 2015

CONCEPT

INHOUD

Waarom een herijking van de visie?	3
Werkwijze	4
De visie geactualiseerd.....	5
Kansen / mogelijkheden	5
Uitgangspunten voor de visie	6
Privaat-publieke samenwerking	6
Social return	6
Een duurzaam Twiske.....	7
Zonering in het Twiske	7
Het Twiske breder beschouwd.....	9
Natuur en recreatie	10
Conclusie.....	10
De stand van zaken	11
De visie uit 2006 op hoofdlijnen	11
Het Twiske in de Metropoolregio Amsterdam	13
Het Twiske als wettelijk beschermd natuurmonument	14
Natura 2000.....	14
Financiële positie	15
Conclusie	17
Bestuurlijk landschap.....	17
ruimtelijke beleid	18
Algemeen	18
Consequenties ruimtelijk beleid voor beheer en inrichting.....	18
Bijlage 1.....	20

WAAROM EEN HERIJKING VAN DE VISIE?

Sinds de realisatie van de visie voor Het Twiske in 2006 is er veel veranderd in de samenleving en openbaar bestuur. In 2008 brak wereldwijd een financiële crisis uit, dat ook Het Twiske niet onberoerd heeft gelaten. Participanten (gemeenten en provincie) moesten bezuinigen op hun bijdragen, ondernemers maakten moeilijke tijden door, vreemd vermogen kon moeilijker worden aangetrokken, investeringen bleven uit en door overheidsmaatregelen (schatkistbankieren) zijn in 2014 de rentebaten vrijwel opgedroogd.

Naast de mondiale ontwikkelingen zijn er ook een aantal nationale en regionale ontwikkelingen die voor Het Twiske gevolgen heeft gehad. Het gehele recreatiegebied is in het kader van N2000 als Vogelrichtlijngebied aangewezen, wat gevolgen heeft voor de regelgeving. De regio Amsterdam wordt vanuit een breder kader beschouwd (MRA) hetgeen heeft geleid tot een gedachtevorming over de functie en inrichting van het landschap alsmede de sturing daarop. Tenslotte zijn per 1 januari 2013 de recreatieschappen Het Twiske en Landschap Waterland samengevoegd tot één gemeenschappelijke regeling.

Naast deze externe redenen om het beleid van het recreatieschap te herijken heeft de visie uit 2006 een focus op de financiën, terwijl er nu behoefte is aan een breder perspectief. De visie 2006 is vooral door financiële motieven ingegeven en op uitvoeringsniveau beschreven. De financiële positie van het recreatieschap verdient nog altijd aandacht. Echter, een visie dient niet een activiteitenprogramma te zijn, maar uitgangspunten te formuleren op basis waarvan initiatieven worden beoordeeld. In de herijkte visie is daarom nadrukkelijk gekozen voor een kaderstellend document op hoofdlijnen.

In 2014 is een start gemaakt met de herijking, door de nodige gegevens te verzamelen:

- Er is geïnventariseerd waar we nu staan met de visie uit 2006, de trends in recreatie(behoefte) zijn in beeld gebracht, de wensen van de AB-leden zijn geïnventariseerd.
- Er is een enquête uitgezet onder de gemeenteraden van de participanten/provinciale staten en de bezoekers van Het Twiske.
- Er is een bijeenkomst geweest met een delegatie van de raden van Oostzaan en Landsmeer en met de AC leden van het Recreatieschap Twiske-Waterland.
- De ondernemers in Het Twiske hebben input geleverd.

Procesmatig is er in nauwe afstemming met de vice voorzitter van het recreatieschap een eerste concept tot stand gekomen op basis van de verzamelde informatie. Dit concept is vervolgens verschillende malen ambtelijk en bestuurlijk besproken, wat heeft geleid tot wijzigingen.

Vervolg: Begin juni 2015 wordt de visie in het dagelijks bestuur van het recreatieschap besproken, voorlopig vastgesteld en vrijgegeven voor zienswijze voor de raden van de participanten en provinciale staten van Noord-Holland. Het voornemen bestaat om in de vergadering van het algemeen bestuur van 3 december 2015 de visie vast te stellen, waarbij rekenschap zal worden gegeven van de namens de participanten ingediende zienswijzen.

KANSEN / MOGELIJKHEDEN

De potentie van Het Twiske is groot. De ligging van Het Twiske in de nabijheid van Amsterdam, binnen een zich dynamisch ontwikkelende omgeving van de MRA, biedt vele kansen. De uniciteit van het gebied in relatie tot het omliggende landschap en recreatieve aanbod versterkt dit. De waardering van de bezoekers en bevolking van de gemeenten die grenzen aan Het Twiske is groot, hetgeen blijkt uit de bezoekfrequentie, het rapportcijfer van recreanten, feitelijke inzet voor het gebied en de toe-eigening van het gebied door de bezoekers.

Die grote betrokkenheid zorgt samen met de zeer goede naamsbekendheid van Het Twiske dat nieuwe vormen van inkomsten zoals donateurschap, maar ook door adoptie van voorzieningen (bv een bank of zelfs van een Schotse Hooglander) tot de mogelijkheden behoren.

Voor het beheer zijn mogelijkheden geschapen om vrijwilligers in te zetten. Niet alleen het recreatiebeheer, maar ook het natuurbeheer wordt op deze wijze gedragen door de gebruikers uit de regio.

Het Twiske kent ondernemers die het gebied niet slechts zien als 'werkterrein' beschouwen maar ook zicht hebben op de potentie van het gebied en gericht zijn op samenwerking met andere partijen, met respect voor de balans tussen recreatie en natuur. De aantrekkelijkheid van het gebied in zijn geheel is immers in het belang van de toekomstbestendigheid van het gebied alsmede het succes van het recreatieve ondernemerschap. In enquêtes geven recreanten aan behoefte te hebben aan meer voorzieningen (activiteiten) en horeca in Het Twiske. Attracties en horeca versterken elkaar ook, omdat zij ieder voor zich bezoekers trekken, die dan de gelegenheid hebben om kennis (en gebruik) te maken met de andere mogelijkheden in het gebied.

Beter dan wie ook zijn ondernemers in staat trends te signaleren en daar flexibel op in te spelen. Binnen de eerder genoemde kaders krijgen ondernemers ruimte om voorzieningen te realiseren, die passen bij de primaire functie van Het Twiske als dagrecreatiegebied.

Deze private partners in Het Twiske versterken elkaar en zijn in staat een gevarieerd en aantrekkelijk aanbod aan recreatiemogelijkheden te bieden in de breedste zin des woords. Hetzelfde geldt voor beheerstaken alsmede inrichting van de voorlichting over het gebied en een informatiebalie, bijvoorbeeld door deze onder te brengen bij b.v. de zorgboerderij De Marsen en/of Twiske Haven. De zorgboerderij De Marsen is een prima vertrekpunt voor natuurexcursies en fungeert als ontmoetingspunt en attractie voor recreanten, die hier ook iets kunnen drinken en boerderijproducten kunnen kopen.

UITGANGSPUNTEN VOOR DE VISIE

De input die is verzameld van bestuurders, de ambtelijk vertegenwoordigers, de ondernemers en de recreanten zijn kaderstellend zijn voor de inhoud van de visie. In dit hoofdstuk leest u wat dat heeft opgeleverd.

PRIVAAT-PUBLIEKE SAMENWERKING

De rol van de overheid is de laatste jaren veranderd van alles bepalend naar faciliterend.. Meer dan in het verleden krijgen ondernemers, maatschappelijke organisaties en burgers ruimte om een rol te spelen op terreinen waarop de overheid voorheen in de lead was. Deze nieuwe partijen spelen ook een belangrijke rol bij de verdere doorontwikkeling van Het Twiske.

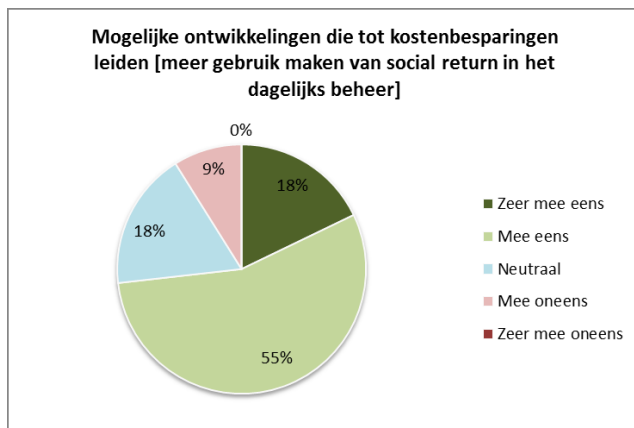
Er is bewust samenwerking gezocht met ondernemers, waarmee langjarige ondererfpacht contracten zijn gesloten. Waar voorheen het recreatieschap verantwoordelijk was voor verhuur van bootjes of het runnen van een boerderij, staan momenteel ondernemers aan de lat om de recreatieve functies in Het Twiske vorm te geven. De klassieke scheidslijnen vervagen. Bijvoorbeeld het evenementenbedrijf ID&T, organisator van het evenement Welcome to the Future, verbindt maatschappelijke activiteiten aan hun bedrijfsmatige activiteit en heeft voor dit maatschappelijk ondernemerschap zelfs een milieuprijs gewonnen.

Ook de rol van het recreatieschap verandert. In plaats van het in eigen beheer ontwikkelen van bedrijfsmatige of andere projecten, worden partners gezocht voor dergelijke activiteiten zoals de ondernemer die voor eigen rekening en risico horeca of een zorgboerderij exploiteren, waarbij het recreatieschap faciliteert. De gemeenten scheppen de ruimtelijke voorwaarden die nodig zijn voor een gezonde bedrijfsvoering, zoals de toestemming voor een dienstwoning bij een horecavoorziening voor sociale controle en om molest tegen te gaan.

Die veranderde rol van de overheid impliceert een nieuwe kijk op de rol van het bestuur van het recreatieschap. Immers, noodzakelijk voor het scheppen van ruimte voor deze ontwikkelingen, is een duidelijke visie op de doorontwikkeling van Het Twiske op hoofdlijnen zodat genoemde partijen hun rol kunnen spelen. Het vergt enige mate van 'bestuurlijk loslaten' voor een succesvolle samenwerking en flexibele inrichting teneinde beter op trends te kunnen inspelen.

SOCIAL RETURN

Een bijzonder uitgangspunt is de social return, een element dat door de decentralisaties van de zorg voor de gemeenten in betekenis is toegenomen. In het algemeen is het besef en noodzaak van maatschappelijk ondernemerschap toegenomen. Een recreatieschap is in het algemeen een geschikte omgeving om hiervoor ruimte te bieden. In de praktijk behoeft dit uitgangspunt ook niet strijdig te zijn met andere belangen van Het Twiske. Momenteel maakt het recreatieschap gebruik van diensten een sociale werkvoorziening, de uitkomst van een aanbesteding waarin zij de meest voordelige offerte heeft uitgebracht. In de aanbestedingsprocedures krijgen de sociale werkvoorzieningen van de participerende gemeenten voorrang, mits het gaat om geschikte werkzaamheden (schoonmaakwerk en licht onderhoud). Ook de besluitvorming rondom zorgboerderij De Marsen is mede hierdoor ingegeven, een project dat zeker nog uitbreidingspotentieel heeft.



Bron: enquête onder raadsleden Landsmeer en Oostzaan, voor en na de verkiezingen van maart 2014

Het dagelijks bestuur van het recreatieschap heeft reeds aangegeven dat social return waar mogelijk moet worden meegenomen bij het uitvoeren van bestuursbesluiten en het uitvoeren van de reguliere werkzaamheden.

EEN DUURZAAM TWISKE

Duurzaamheid zal bij inrichting en beheer van Het Twiske een steeds grotere rol spelen. Zo is bij de bouw van de potstal bij De Marsen het dak bedekt met zonnepanelen, die een groot deel van het energiegebruik van de zorgboerderij verzorgen. Windenergie ligt vanwege landschappelijke argumenten en recreatieve doelstelling minder voor de hand.

Bij een duurzaam Twiske hoort ook een betere bereikbaarheid. Nu kan men alleen met de bus naar Oostzaan of Landsmeer. Het Twiske zelf heeft geen halte of verbinding. In elk geval zouden de huidige haltes én de bestaande routes meer connectie moeten hebben met Het Twiske, waarbij ook de bekendheid om met het OV naar Het Twiske te gaan een boost kan gebruiken.

Het Twiske heeft als N2000 gebied in het kader van de Vogelrichtlijn verplichtingen, die uitgaan van het behoud en de versterking van bepaalde vogelsoorten. Om dit te kunnen realiseren is beheer van vossen noodzakelijk. En voor het behoud van de zwemwaterkwaliteit en de recreatiestranden is beheer van de ganzenpopulatie onvermijdelijk.

Samen met vrijwillige natuurliefhebbers is regelmatig overleg over natuurbeheer en wordt dit beheer waar mogelijk bijgesteld.

Voor de verdere ontwikkeling van recreatieve voorzieningen is voor een aantal gebieden binnen Het Twiske een natuurtoets gerealiseerd. Het resultaat van de toetsen was positief en de vergunningverlening via de provincie (noodzakelijk vanwege de N2000 regelgeving) verloopt vlot. Het door de provincie goedgekeurde beheerplan N2000 biedt de komende jaren ruimte voor verdere ontwikkeling.

ZONERING IN HET TWISKE

Van oudsher is Het Twiske ingedeeld in zones. De zonerings is grotendeels inherent aan het landschappelijke ontwerp van Het Twiske. De aanwezigheid van zwemstranden, een fijnmazige padenstructuur en voorzieningen zoals de avonturenspeelplaats en de speelsloot bepaalt waar de recreatieve activiteiten zich het meest concentreren.

De delen van Het Twiske die landschappelijker zijn ingericht -met weiden, inhammen en natuurzones- en voorzien van een grofmazige padenstructuur kennen door deze inrichting een extensief gebruik.

Concreet zijn er twee intensieve delen:

1. Het zuidwestelijke deel met de zwemstranden, activiteiten en horeca. Hier is ruimte voor alle soorten en vormen van recreatie, mist die elkaar niet in de weg zitten en geen onacceptabele overlast veroorzaken.
2. Het kleinere noordoostelijke deel rond het Kure Jan Strand en de speelsloot. Ook hier is ruimte voor horeca, activiteiten en verschillende vormen van recreatie die binnen de bestaande inrichting en ruime passen.

Ook de natuurlijke delen van Het Twiske zijn grofweg in twee stukken te verdelen:

3. Het noordelijke deel, geconcentreerd rond de inhammen.
4. Het oostelijke deel, bestaande uit de landerijen van zorgboerderij De Marsen en het gebied met de grote grazers (Schotse Hooglanders).

Tenslotte is er een gemengde zone te onderscheiden:

5. De directe omgeving van de zorgboerderij, dat een landschappelijke uitstraling heeft. De zorgboerderij zelf is een publiekstrekker en het heuvelterrein in het zuiden wordt gebruikt door mountainbikers. Dit terrein wordt enkele weekenden per jaar gebruikt als festivalterrein.



Deze kaart wordt vervangen door grote kaart met de zonering

In het intensieve deel liggen volop kansen om het recreatieve aanbod te versterken en uit te breiden, binnen de kaders van N2000, de besluiten van het algemeen bestuur en de ruimtelijke kaders van de gemeenten. In de extensieve zones zijn wandel- en fietspaden, waardoor de aanwezige natuur goed beleefd kan worden. Initiatieven voor ontwikkelingen zullen in de extensieve zones zwaar gewogen worden of er geen sprake is van negatieve impact op natuur en landschapswaarden. In de huidige zonering kunnen zowel de bezoekers, de participanten als het algemeen bestuur zich goed vinden.

HET TWISKE BREDER BESCHOUWD

Het Twiske moet worden beschouwd in een bredere ruimtelijke context. Van oudsher is het recreatieschap naar binnen gericht, met de focus op het beheer van het eigen gebied, de financiën en de relaties met de participanten. Het Twiske staat echter niet in een isolement. Voor een goede beleidsvorming is het nodig Het Twiske te beschouwen in de context van de recreatieve vraag en aanbod, hogere beleidskaders en maatschappelijke, politieke en economische trends.

RECREATIEVE VRAAG EN AANBOD

Twiske is onderdeel van Laag-Holland en is als recreatieschap samengegaan met Landschap Waterland. Landschap Waterland is als recreatieschap vooral gericht op het realiseren en onderhouden van routestructuren (wandel- fiets- en vaarroutes). Landschap Waterland heeft geen gebieden in eigen beheer. Wandelen over boerenlandpaden en fietsen door het aantrekkelijke veenweidegebied is hier de grote attractieve waarde. Met de komst van wandel en fietspaden over een nieuwe Markermeerdijk wordt een belangrijke recreatieve voorziening tot stand gebracht. Voor de gemeenten in Landschap Waterland is er relatief weinig recreatiegebied voor intensievere dagrecreatie voorhanden. Het Twiske vervult voor deze regio die bijzondere rol, hetgeen ook blijkt uit de herkomst van de bezoekers, die ook in groten getale uit Zaanstad en Amsterdam noord komen. Zaanstad heeft ook de Jagersplas als zwem- en zon locatie. De Jagersplas is echter te klein om alle vraag naar zwemstranden als alternatief voor de zee te bedienen. Bovendien heeft de Jagersplas een veel lager voorzieningsniveau dan Het Twiske.

Het bieden van een 'compleet' product is voor de moderne recreant belangrijk. De combinatie van zonnen/zwemmen, een activiteit en goede horeca vormen een totaal recept voor een aantrekkelijk recreatiegebied. Hiermee biedt een locatie een uitgebalanceerde 'experience', die de recreant naar eigen inzicht en behoefte kan invullen.

MAATSCHAPPELIJKE TRENDS

Maar niet alleen het recreatieve element is van belang voor de hele regio. Ook voor social return biedt Het Twiske mogelijkheden voor de participanten van Recreatieschap Twiske-Waterland. Met name de zorgboerderij De Marsen biedt veel kansen om zorgvragers op een aantrekkelijke en zinvolle wijze te faciliteren.

Ook de bezuinigingen bij de verschillende overheden heeft de afgelopen jaren invloed gehad op het recreatieschap. Nu de economie aantrekt is de vraag in hoeverre die druk op de uitgaven permanent is.

De bestuurlijke drukte blijft een agendapunt bij overheden, waarbij vooral ook de gemeenschappelijke regelingen worden genoemd. Er loopt momenteel een onderzoek vanuit de provincie Noord-Holland naar een nieuwe wijze van organiseren van de recreatieschappen.

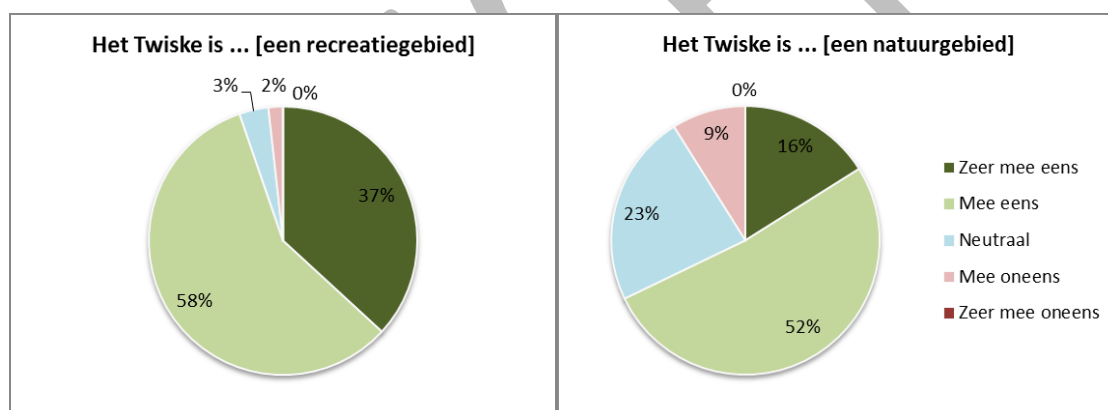
Het recreatief gedrag is voortdurend aan wijzigingen onderhevig. De populariteit van b.v. windsurfen of rollerskaten is aanzienlijk minder dan enkele jaren geleden. Dit betekent dat voortdurend moet worden herijkt of een voorziening nog wel up-to-date is en dat goed gekeken moet worden naar de maatschappelijke vraag.

HOGERE BELEIDSKADERS

Het Twiske heeft een recreatieve functie in de Metropoolregio Amsterdam (MRA). De landelijke gebieden in de MRA hebben ieder hun eigen functie voor mens en natuur binnen de Metropool. Van belang is de functie van Het Twiske te beschrijven, afgezet tegen andere gebieden en vanuit dat uitgangspunt verder vorm te geven. De diverse landschappen, hun aard en functie, zijn in MRA-verband geanalyseerd en beschreven in het document 'Kwaliteitsbeeld en nieuwe opgaven voor het MRA-landschap', gepubliceerd in maart 2014

NATUUR EN RECREATIE

In het verleden zijn recreatie en natuurbehoud soms benoemd als tegenstrijdige doelstellingen. Uit de raadpleging van de participanten blijkt dat de raadsleden hechten aan beide functies van het gebied. Ook de ontwikkeling van Het Twiske laat zien dat deze twee doelstellingen niet tegengesteld zijn. Het Twiske is kunstmatig aangelegd en ingericht met intensieve en extensieve zones. Ondanks het intensieve recreatieve gebruik delen van het gebied heeft de natuur zich zo ontwikkeld dat Het Twiske is aangewezen als Vogelrichtlijngebied in het kader van Natura2000.



Bron: enquête onder raadsleden Landsmeer en Oostzaan, voor en na de verkiezingen van maart 2014

In de doelen van de gemeenschappelijke regeling en het beleid van het recreatieschap (zoals vormgegeven door het bestuur) staat de recreatieve functie voorop, waarbij ruim voldoende mogelijkheden worden gerealiseerd om invulling te geven aan de natuurwaarden en de wettelijk verplichte natuurdoelen in het kader van N2000. Dit is nog eens bevestigd door:

- de suggesties gedaan door leden van het Algemeen Bestuur voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen in 2014
- de resultaten van de enquête onder de raads- en provinciale Statenleden (participanten)
- de inhoudelijke gedachtewisseling tijdens de bijeenkomst van de gemeenteraden van Landsmeer en Oostzaan.

CONCLUSIE

Het samenstel van de in dit hoofdstuk geschetste uitgangspunten, de potentie alsmede de geschetste verhouding tussen recreatie en natuurwaarden, bieden voldoende toetsingskader voor de doorontwikkeling van Het Twiske, uitgaande van de thans bestaande situatie (zie bijlage 1).

DE STAND VAN ZAKEN

DE VISIE UIT 2006 OP HOOFDLIJNEN

Op 7 december 2006 heeft het algemeen bestuur van Het Twiske de “Visie op de verdere ontwikkelingen in recreatiegebied Het Twiske” vastgesteld. De belangrijkste reden voor het opstellen van een visie destijds was het jaarlijks exploitatietekort. De financiële positie van het recreatieschap was door een aantal oorzaken in de jaren daarvoor verslechterd:

- Een aanzienlijke daling van de rentebaten
- Een daling van de bijdragen van de participanten
- de noodzaak van vervanging van voorzieningen, omdat deze aan het eind van hun levenscyclus stonden.

Het algemeen bestuur heeft daarom besloten in de visie 2006 te focussen op inkomstenverwerving en kostenreductie. Op basis van de provinciale Agenda Recreatie en Toerisme 2004-2007 (Provincie Noord-Holland, maart 2004) zijn bovendien voor de recreatiegebieden in Noord-Holland o.a. de volgende zaken nagestreefd:

- Wegwerken van achterstallig onderhoud
- Intensiever gebruik van bestaande recreatiegebieden
- Sterkere verweving van Recreatie en Toerisme
- 10% meer bezoekers aan het eind van de beleidsperiode en 80% van de Noord-Hollandse kent het recreatiegebied in zijn/haar eigen regio;
- Minimaal 3 evenementen per jaar in elk recreatiegebied.

Bij een conferentie op initiatief van de provincie Noord-Holland op 10 maart 2005 is hier o.a. nog aan toegevoegd:

- Meer ruimte voor attractieve ondernemingen die in samenwerking met het bedrijfsleven tot stand gebracht moeten worden en bij voorkeur privaat of anders publiek/privaat zonder overheidssubsidie geëxploiteerd.

Op basis van deze uitgangspunten is onderstaande zoneringsafgesproken met bijpassende voorzieningen (met de bijbehorende doelgroepen) zijn benoemd:

Deelgebied / voorziening	Doelgroep(en)
Twiske totaal	Brede doelgroep
Intensieve zuidwestelijke deel	Gezinnen met (jonge) kinderen, jongeren, actieve recreanten en toeristen
Extensieve noordwestelijke deel	Liefhebber natuur, landschap, vogels, flora & fauna, rust, wandelaar, fietser, skater, ruiter en op specifieke locatie naturisten
Haven De Roemer (aangevuld met Camping Spitsbergen)	Watersporters (segmenten noemen), gezinnen, jongeren, verblijfsrecreanten en toeristen
Waterspeelplaats De Blauwe Poort	Gezinnen met kinderen, waterrecreanten
Directe omgeving van De Blauwe Poort Muzikale, sportieve en culturele evenementen sportieve attracties	Actieve jongeren, gezinnen en actieve ouderen
Boerderij De Marsen	Afhankelijk van functie boerderij. Kan o.a. paardenliefhebber, gezinnen of mensen met agrarische interesse zijn

Stranden en ligweiden	Zwemmers en zoonaanbidder
Extensieve zuidoostelijke deel	Liefhebber natuur, landschap, vogels, flora & fauna, rust, wandelaar, fietser, skater, ruiter
Intensieve noordoostelijke deel	Zwemmers en zoonaanbidders, gezinnen met kinderen < 15 jaar, stellen, vissers
Noordelijke helft	Liefhebber natuur, landschap, vogels, flora & fauna, rust, wandelaar, fietser, skater, ruiter, zonnen, zwemmen, kleine ongemotoriseerde recreatievaart, vissen, waterspeelplaats

In de intensieve zone is ingezet op een drietal ontwikkelingen:

- Voor het realiseren van een camping die aanvankelijk op Spitsbergen (5-10 ha) was bedacht, is in een later stadium besloten om een kleinschalige camping te combineren met een verdere ontwikkeling van Twiske Haven;
- Omvorming van Twiske Poort en omgeving naar een recreatief toeristisch centrum met een winstgevende attractie;
- Werven van maximaal drie evenementen met meer dan 10.000 bezoekers.

Bovendien is gekozen voor betaald parkeren als inkomstenbron. Destijds werd becijferd dat betaald parkeren een resultaat zou opleveren van ongeveer € 170.000,- per jaar. In de praktijk schommelen de inkomsten rond de €150.000 per jaar. De investering voor het betaald parkeren is in 2016 afgeschreven, Hierna zijn de baten uit he betaald parkeren beschikbaar voor het beheren van het gebied. Een bijkomend effect van het betaald parkeren is de toegenomen veiligheid in het gebied. Ongewenste activiteiten zoals afvaldumping, cruisen en prostitutie zijn vrijwel verdwenen.

Nadrukkelijk is niet gekozen voor het verbinden met het toervaartnet, omdat hier tegen veel maatschappelijke weerstand is ontstaan. Dit betekende dat de Stootersplas geen verbinding heeft met de omliggende vaarwegen en als water geïsoleerd ligt. Voor Twiske Haven betekende dit een beperking in de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden.

In bijlage 1 is beschreven op welke wijze en in welke mate de verschillende projecten, ontwikkeld op basis van de visie 2006, zijn vormgegeven en wat de stand van zaken thans is, inclusief de kansen en voorgenomen doorontwikkeling.

HET TWISKE IN DE METROPOOLREGIO AMSTERDAM

De bijzondere bijdrage van Het Twiske binnen het Metropolitane Landschap wordt aangeduid als “een superpark voor het stedelijk gebied aan de noordzijde van de MRA”. Deze beschrijving biedt vele kansen en biedt bovendien voldoende ruimte om regie te voeren op de gewenste aard en het karakter van het gebied. Het dient bovendien als afleider van kwetsbare natuurgebieden in de MRA-regio.

De discussie over het Metropolitane landschap is volop in beweging. Een aanzet is gegeven in het discussiedocument 'De Kracht van het Landschap uit 2013'. Hierin wordt ook de discussie aangezwengeld over de bestuurlijke aansturing.

Kern van de discussie is het voorkomen van fragmentatie en het bewaren van evenwicht tussen stad en land. Met een verwachte groei van 250.000-300.000 woningen in deze regio neemt de druk op het landelijk gebied toe. Er is dus in de toekomst meer vraag naar hoogwaardige recreatiegebieden, zoals Het Twiske, dat in het centrum ligt van de MRA.

Het Twiske heeft een belangrijke functie als dagrecreatiegebied voor de regio. De meeste bezoekers komen uit Amsterdam. Hoewel de naamsbekendheid van Het Twiske goed scoort, is er nog veel potentie om ook de associaties met die naam te verbeteren: de goede bereikbaarheid en het brede aanbod. Hier ligt dan ook een potentieel aan nieuwe bezoekers. Ook lijken de stranden van Het Twiske aantrekkelijk als alternatief voor de drukke en verder weg gelegen stranden aan de kust.

Spontane bekendheid Twiske als recreatiegebied (2009)	Noord-Holland	Regio Twiske
Het Twiske	45%	48%

Bron: recreatiemonitor 2009, deel internet enquêtes

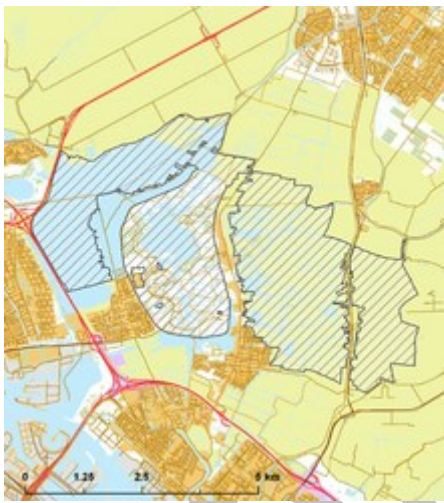
Binnen de MRA worden ontwikkelstrategieën gerealiseerd waarin gezamenlijk de toekomst van het landschap wordt bepaald. In dit licht past de herijking van de visie van Het Twiske, omdat ook hier sprake is van een gezamenlijke scoop op de toekomst van een waardevol landschap binnen de MRA regio. In deze visie wordt ook doorgepakt op de uitwerking van de ontwikkeling van een aantal gebiedsdelen, die in de zonering worden aangemerkt als gebieden voor (intensieve) recreatie. Deze uitvoeringsstrategie is gebaseerd op het door het algemeen bestuur van het recreatieschap gewenste beleid in de afgelopen jaren, het ruimtelijk beleid van de gemeenten Oostzaan en Landsmeer en de status als N2000 gebied. Conform de MRA-strategie zal verdere ontwikkeling een zaak zijn van privaat-publieke samenwerking.

Een goed argument voor doorontwikkeling van een recreatiegebied als Het Twiske is dat kwetsbare natuurgebieden elders ontzien kunnen worden, door in de aangewezen recreatiegebieden optimale mogelijkheden voor (dag)recreatie te creëren. Het gaat hier over de macro zonering binnen de MRA regio, waarin Het Twiske bij uitstek de rol kan vervullen van recreatie kerngebied.

NATURA 2000

Twiske is aangewezen als Vogelrichtlijngebied vanwege de aanwezigheid van natte graslanden, moeraszones en zoete wateren die als geheel het leefgebied vormen van een aantal in artikel 4 van de Vogelrichtlijn bedoelde vogelsoorten. Het Twiske is onderdeel van een groter gebied dat is aangewezen, N2000 gebied nr. 92, waar het Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske onder vallen.

Ilperveld, Varkensland en Twiske kwalificeert zich als Speciale Beschermingszone onder de Vogelrichtlijn vanwege het voorkomen van drempel overschrijdende aantallen van Krakeend, Smient, Kemphaan en Grutto die het gebied benutten als overwinteringsgebied en/of rustplaats. Bovendien behoort het gebied tot één van de vijf belangrijkste broedgebieden voor de Roerdomp in Nederland.



Figuur: Natura 2000 gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzaanderveld, Het Twiske

Voor een aantal vogelsoorten zijn landelijke doelstellingen en gebiedsdoelen geformuleerd voor het N2000 gebied, die richtinggevend zijn voor het beheer van Het Twiske. Het bekendst is de populatie smienten, die hier massaal overwinteren op de Stootersplas.

Ter verzekering van de doelstellingen van Natura 2000, dient een aanvrager voor elke nieuwe activiteit in Het Twiske een onderzoek uit te laten voeren, waarbij wordt onderzocht in hoeverre er sprake is van verstoring van de betreffende vogelsoorten. Het bevoegd gezag, de provincie Noord-Holland, oordeelt of er geen sprake is van een significante verstoring die de N2000 doelstelling in gevaar brengt. Dan kan een vergunning worden afgegeven voor de voorgenomen activiteit of een verzoek tot wijziging van een bestemmingsplan worden ingediend. In het Natura 2000 beheerplan van het gebied is het reguliere beheer van Het Twiske meegenomen, waardoor niet voor de reguliere onderhoudswerkzaamheden niet telkens een vergunning noodzakelijk is.

Voor een zevental locaties is een onderzoek verricht naar de natuurwaarden en (on)mogelijkheden voor ontwikkeling van activiteiten. Bovendien is voor een aantal activiteiten een natuurtoets verricht, zoals voor Welcome to the Future, Lentekabinet en zorgboerderij De Marsen. Voor deze locaties blijkt geen beletsel te zijn voor de activiteiten in het kader van de natuurdoelstelling.

Het recreatieschap is vanwege de N2000 doelstelling medeverantwoordelijk voor behoud en ontwikkeling van de hierboven genoemde doelsoorten, onder meer een aantal weidevogels, de roerdomp en de bruine kiekendief. Hierin ondervindt het schap een tweetal dilemma's:

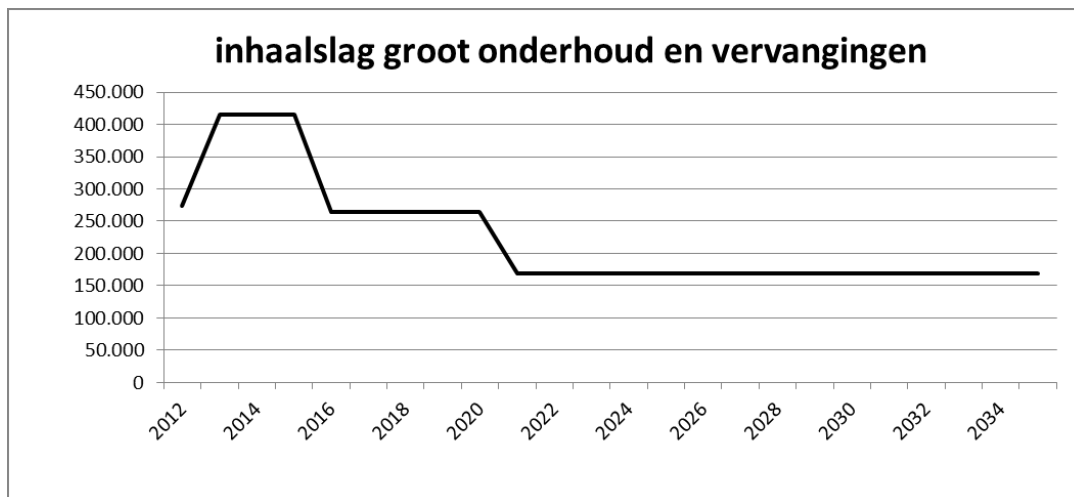
1. De genoemde vogelsoorten zijn met de komst van de vos zeer sterk afgenomen als broedvogel (weidevogels, roerdomp) of geheel verdwenen (bruine kiekendief). De laatste twee broedsels van de roerdomp zijn in 2014 gepredeerd door de vos. Vanwege de omvang van het gebied en de aanwezigheid van bezoekers kan de stand van de vos in het gebied alleen 's nachts beheerd worden met een lichtbak. Het beheren van de vos door middel van afschot is al enige jaren niet meer mogelijk omdat geen vergunning kon worden verkregen voor lichtbakken. Deze tegenstrijdigheid van wetgeving brengt de verwezenlijking van de N2000 doelstelling in gevaar.
2. Een tweede dilemma vormt de groeiende populatie ganzen, die het zwemwater en de stranden bevuild. De N2000 doelstelling voor grauwe ganzen wordt zeer ruim gehaald, gelet op de jaarlijkse toename van de populatie met 30%. De vervuiling van de stranden leidt tot aanzienlijke onderhoudskosten. Op termijn zal ook de waterkwaliteit onder druk komen, waardoor investeringen noodzakelijk zijn om aan de zwemwaternormen te blijven voldoen.

Samen met het bevoegd gezag (provinciaal bestuur) moet hiervoor een oplossing worden gezocht.

FINANCIËLE POSITIE

Het Rijk heeft haar participatie in 1990 in Het Twiske afgekocht met een "bruidsschat" van 11 miljoen gulden en daarmee de zeggenschap overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling. De veronderstelling was destijds dat Het Twiske minimaal 25 jaar uit deze afkoopsom zou kunnen putten (zowel rente als basisbedrag). Gelet op de hoge rentestand leek dit een haalbare doelstelling. Vanaf 2005 daalden de stand van de rente en daarmee de rente-inkomsten.

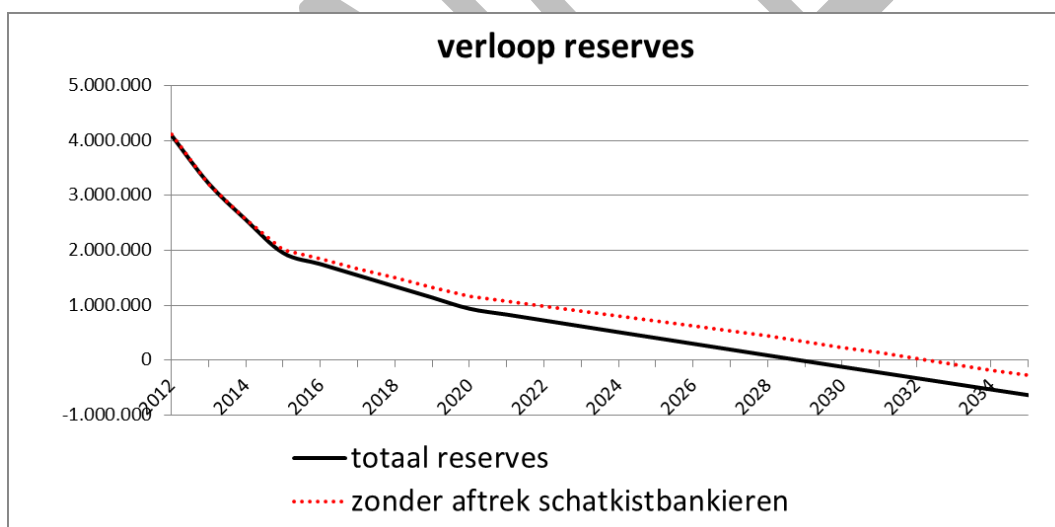
Hierdoor werd het schap geconfronteerd met een situatie waarbij de baten van het schap onvoldoende bleken om de lasten te dekken, onder andere door sterk teruglopende renteopbrengsten. Daarbij was er een achterstand in het groot onderhoud en vervangingen. Het bestuur heeft hierop een aantal bezuinigingsmaatregelen vastgesteld, zoals verwijderen van een aantal bruggen en het afstoten van het beheer van de haven en zorgboerderij De Marsen. Met deze maatregelen en nieuwe inkomstenbronnen zoals Twiske Haven werkt het schap toe naar een gezonde exploitatie. Essentieel hiervoor zijn te realiseren inkomsten, uit de uitgifte van Twiske Poort, Het Kure Jan strand en de doorontwikkeling van de zorgboerderij De Marsen aan ondernemers. Voorts is er nog ruimte voor het werven van een derde groot evenement. Tegelijk met de genoemde maatregelen is ook gestart met het inhalen van de achterstand in groot onderhoud, zodat het schap weer klaar is voor de toekomst. Deze inhaalslag is in 2015 of 2016 afgerond.



Vanaf 2014 hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die de financiële armlslag van Het Twiske verder negatief hebben beïnvloed:

- Het schatkistbankieren is ingevoerd, waardoor het schap per jaar € 70.000 aan rentenkomsten misloopt.
- De nieuwe onderneming op Twiske Poort is nog geen succes.
- Het Algemeen bestuur heeft besloten tot een structurele bezuiniging van 5% op de participantenbijdrage.

Al deze factoren leiden tot het volgende beeld over het verloop van de reserves in de komende jaren:



Zonder extra inkomstenwerving of bezuinigingen wordt er op termijn dan geen begrotingsevenwicht (evenveel baten als lasten) bereikt. Het 'gat' tussen baten en lasten wordt geschat op circa € 100.000.

De projecten in ontwikkeling, waarvan de (positieve) financiële implicaties nog niet duidelijk zijn, zijn nog niet verwerkt in dit overzicht. Wel is er rekening gehouden met het aflopen van de (boekhoudkundige) afschrijving van de installatie voor het betaald parkeren. Hierdoor houdt het schap meer inkomsten over uit het betaald parkeren.

Conclusie

Het is van groot belang om de komende jaren inkomsten te verwerven, onder meer uit ondererfpacht en een derde evenement. Hierdoor kan het financieel gat gedicht worden en is sprake van een duurzaam financieel beheer. De visie is van groot belang als kader voor de doorontwikkeling van het recreatieschap. Het bestuur is verantwoordelijk voor het realiseren van een begrotingsevenwicht in de financiële situatie van Het Twiske.

BESTUURLIJK LANDSCHAP

In het algemeen bestuur wordt bij meerderheid beslist. De leden van het algemeen bestuur zijn door de respectievelijke gemeenteraden of provinciale staten verkozen als vertegenwoordiger van het betreffende bestuur. Deze structuur impliceert een (soms tegenstrijdige) rolverdeling: vertegenwoordiger van de gemeente en (gezamenlijk met de andere bestuursleden) bestuurder van het recreatieschap, verantwoordelijk voor het recreatieschap in alle opzichten. Deze laatste rol vereist een optreden zonder last of ruggespraak.

Zoals in vele gemeenschappelijke regeling is een spanningsveld inherent aan deze wijze van inrichting. Achter de bestuurder staat immers een raad (of de Staten) die wensen of bedenkingen hebben, welke kunnen worden ingebracht in het bestuur doch niet altijd doorklinken in het uiteindelijk genomen (al dan niet bij meerderheid genomen) besluit. In de huidige periode van bezuinigingen bij de participanten lijkt dit spanningsveld groter te zijn geworden, waardoor minder gemakkelijk draagvlak kan worden gevonden voor de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast staat – in het algemeen – de constructie van de gemeenschappelijke regeling ter discussie i.v.m. de democratische controle op deze wijze van bestuur op afstand.

Een aantal andere factoren maken besluitvorming in Het Twiske complex:

- Er is een groot verschil tussen de hoogte van de participantenbijdragen. Dit kan potentieel leiden tot spanning in de verhoudingen tussen de 'kleine' en 'grote' betalers.
- Het gegeven dat de gemeenten, die op basis van de wet verantwoordelijk zijn voor de ruimtelijke ordening, met gebruikmaking van de daaruit voortvloeiende bevoegdheden kan de realisatie van de besluitvorming in het Algemeen Bestuur bemoeilijken of beletten.
- Ook de gebruikers van Het Twiske laten van zich horen. De betrokkenheid van deze gebruikers, is groot.
- Op 20 juni 2011 is in een convenant een intentieverklaring in de algemene besturen van (toen nog) de recreatieschappen Twiske en Landschap Waterland tot stand gekomen waarin o.m. de volgende opties zijn uitgewerkt:
 1. Kostenbesparing o.a. door afstoten van voorzieningen, extensiveren gebiedsdelen;
 2. Vergroten van de verdien capaciteit;
 3. Verhogen van de participantenbijdrage

In de voorliggende visie op Het Twiske zijn de uitgangspunten geformuleerd in het convenant opgenomen, waardoor het convenant feitelijk een sterker basis krijgt in de vorm van een gezamenlijk gedragen visie.

Daar de hiervoor geschetste problematiek ook bij de andere recreatieschappen speelt en bovendien op SRA- en MRA-niveau gesproken worden over de sturing op de landschappelijke ontwikkelingen, is door het provinciaal bestuur het initiatief genomen om tot een gedachtewisseling om te komen. Dat moet leiden tot een andere opzet van de sturing op de recreatieschappen, passend bij deze tijd, waarbij ook private partijen ruimte krijgen hun rol te spelen. Dit proces loopt inmiddels en heeft als doel op termijn te komen tot een andere inrichting van de sturing op de recreatieschappen.

CONCLUSIE

Deze visie komt tot stand in de geschetste bestuurlijke realiteit in een tijdperk waarin de blik op landschap (inclusief de recreatieschappen) als geheel is verruimd tot SRA-/MRA-niveau en private partijen graag zouden participeren in de ontwikkeling daarvan, hetgeen bestuurlijk een open houding vergt.

RUIMTELIJKE BELEID

ALGEMEEN

Het vaststellen van bestemmingsplannen is de bevoegdheid van de gemeenteraden waarbinnen Het Twiske valt. Het Twiske valt binnen twee bestemmingsplannen van respectievelijk de gemeente Oostzaan (Buitengebied) en Landsmeer gedateerd 21 april 2009. De bestemmingsplannen geven het ruimtelijk ordeningskader aan waarbinnen Het Twiske zich verder kan ontwikkelen. Ontwikkelingen in strijd met het bestemmingsplan, zijn onderhevig aan besluitvorming in de gemeenteraad. Om die reden is het van belang deze visie te ontwikkelen en de raden (van alle gemeenten / de provincie, maar in het bijzonder die van Landsmeer en Oostzaan) mee te nemen in de doorontwikkeling van Het Twiske.

De gemeente Oostzaan heeft naast het bestemmingsplan nog een apart beleidskader opgesteld voor Het Twiske: “de Visie Ontwikkelingsmogelijkheden Recreatiegebied Twiske Oostzaan (recreatievisie) van 3 april 2012”. Deze visie is een aanvullend beleidskader voor het ruimtelijk beleid voor Het Twiske binnen de gemeentegrenzen van Oostzaan.

Bij de doorontwikkeling van Het Twiske op basis van de vast te stellen visie 2015, zal telkens moeten worden gezien welke ruimtelijke consequenties daaraan verbonden zijn en hoe deze zich verhouden tot de geschetste gemeentelijke beleidskaders.

CONSEQUENTIES RUIMTELIJK BELEID VOOR BEHEER EN INRICHTING

OOSTZAAN

Oostzaan heeft in 2012 een beleidsvisie recreatie in Het Twiske gemaakt, waarbij een bescheiden ontwikkeling wordt toegestaan.

Concreet betekent dit dat de voormalige Blauwe Poort en De Does wél verbeterd kunnen worden naar de eisen van de tijd. Ook zou een wellness voorziening gerealiseerd kunnen worden. Maar een door het Schap gewenste slecht-weer voorziening (“speelvoorziening”) wordt niet toegestaan. In 2013 heeft Oostzaan toestemming gegeven voor een nieuw evenement, het Lentekabinet, dat plaats kon vinden op het dagkampeerterrein Spitsbergen.

LANDSMEER

In de zonering van Het Twiske is het Landsmeerse deel vooral bestemd als wandel/fiets en natuurgebied en agrarische activiteiten, met twee uitzonderingen: enerzijds het evenemententerrein in het Zuid-oosten en de zorgboerderij De Marsen. Anderzijds het Kure Jan strand in het noorden, dat is ingericht als dagrecreatiegebied met een strand.

Het bestemmingsplan van Landsmeer voorziet in de realisatie van een zorgboerderij bij De Marsen en laat ruimte voor een beperkte horecagelegenheid bij het Kure Jan strand. Het algemeen bestuur had bij het Kure Jan strand gekozen voor de realisatie van een watersikbaan. De initiatieven voor deze watersikbaan zijn echter begin 2015 gestaakt. Voor het Kure Jan strand zal daarom opnieuw naar een invulling gekeken moeten worden die past en die het schap inkomsten oplevert.

CONCEPT

BIJLAGE 1			
Zone / project	Gerealiseerd	Niet gerealiseerd	Concrete stappen te nemen
<p>Zuidwestelijk deel</p> <p>Het zuidwestelijk deel van Het Twiske is ingericht voor intensief gebruik door recreanten. Hier liggen ook de meeste voorzieningen, zoals Twiskepoort (voormalige Blauwe Poort), het Paviljoen, Twiske Haven (voorheen Haven de Roemer), het Bezoekerscentrum en de Does. Voorts is er o.a. een dagkampeerterrein Spitsbergen en een avonturenspeelplaats.</p> <p>Het beleid van het algemeen bestuur is de afgelopen jaren gericht op het stimuleren van recreatief ondernemerschap.</p>			
<p><i>Twiske Haven (voorheen Haven de Roemer)</i></p> <p>Omdat de poging om de Stootersplas te koppelen aan het toervaartnetwerk was mislukt vanwege maatschappelijke weerstand, heeft het bestuur besloten dit idee in 2006 te laten varen. E.e.a. heeft een beperking van de functionaliteit van de haven tot gevolg, zodat deze slechts ten dienste staan voor recreatie op de Stootersplas voor kleine vaartuigen. Tot de tweede helft van 2011 is de haven low profile beheerd. Het idee om bij de haven een kleinschalige camping te realiseren, is gestuit om bestemmingsplantechnische belemmeringen. Thans is de haven in ondererfpacht uitgegeven aan een ondernemer die naast verhuurfaciliteiten voor bootjes, ook een restaurant en vergadergelegenheid heeft gekoppeld aan de haven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - In ondererfpacht brengen van De Roemer en daarmee kostenreductie en inkomstenverwerving. 	<ul style="list-style-type: none"> - Totaalexplotatie met Spitsbergen (camping) en Twiske Haven; - Verbinding met open vaarwater/toervaarnt. 	<ul style="list-style-type: none"> - N.v.t.
<p><i>Paviljoen het Twiske</i></p> <p>Het Paviljoen het Twiske is in ondererfpacht gegeven. Dit paviljoen is verbouwd en is jaarrond geopend.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Uitgifte in ondererfpacht/ inkomstenverwerving 		<ul style="list-style-type: none"> - Het aan deze onderneming gerelateerde festival Wave niet meetellen als derde evenement (zie ook evenementen op dagkampeerterrein)
<p><i>Twiske Poort (voormalige Blauwe Poort)</i></p> <p>Het succes van de Blauwe Poort als waterspeelplaats is in de eerste jaren van deze eeuw fors</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Sluiting waterspeelplaats en daardoor geen vervangings-investeringen/groot 	<ul style="list-style-type: none"> - Nieuwe invulling van de voormalige Blauwe Poort; - Duurzame ondererfpachtrelatie met 	<ul style="list-style-type: none"> - Verdere verkenning met ondernemers die zich hebben aangediend; - Bezien of het verzekeringsgeld

<p>afgenomen. Het bezoek nam terug en de kwaliteit en veiligheid van het complex liet te wensen over. Het (groot) onderhoud vroeg om forse investeringen om het complex toekomstbestendig te maken. Ook de exploitatie zou fors duurder gaan uitvallen vanwege allerlei veiligheidseisen en eisen voor de zwemwaterkwaliteit. In deze samenstel van feiten is besloten de waterspeelplaats te amoveren en het complex in ondererfpacht te geven. De nieuwe ondernemer, die in 2011 zijn intrede deed, bleek in 2013 echter niet levensvatbaar, waarna het complex weer terug naar het recreatieschap. Thans wordt opnieuw gezocht naar een invulling / ondernemer.</p> <p>Door brandstichting in het voorjaar van 2014 is het hele bouwwerk van de Blauwe Poort verloren gegaan. In het najaar van 2014 is het opslag ten prooi gevallen aan vandalisme.</p>	<p>onderhoud meer uit te voeren</p>	<p>een ondernemer.</p>	<p>wordt ingezet op deze locatie, of gebruikt wordt om elders in Het Twiske iets op te zetten (b.v. een slecht weer voorziening bij de avonturenspeelplaats).</p>
<p><i>De Does en avonturenspeelplaats</i></p> <p>Thans is sprake van laagdrempelige horeca bij de avonturenspeelplaats.</p> <p>Deze exploitant heeft ideeën over de doorontwikkeling van zowel de horeca als de speelplaats. Er zijn echter nog geen concrete plannen daarvoor ingediend.</p>		<p>- Een aantrekkelijke horecagelegenheid;</p>	<p>- Zie hiervoor bij avonturenspeelplaats - Overleg met de huidige ondernemer over zijn initiatief -</p>
<p><i>Bezoekerscentrum/beheerbureau</i></p> <p>De bezoekersaantallen liepen de laatste jaren terug, waardoor er een wanverhouding ontstond tussen investering en functionaliteit. Een combinatie van factoren heeft geleid tot een mooi alternatief:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sluiting van het bezoekerscentrum op deze plek, waarbij gedacht wordt herinrichting op het terrein van de Marsen - verbouw van het bezoekerscentrum tot werkschuur waardoor ruimte vrij komt op de Marsen voor de doorontwikkeling van de zorgboerderij - handhaving van het beheerbureau op deze locatie. 	<p>- Sluiten bezoekerscentrum, hetgeen een besparing oplevert aan personele kosten. De bezuiniging is gekoppeld aan de verkoop van de huidige werkschuur op het terrein van De Marsen.</p>	<p>- Realisatie kapschuur en verbouwing vrml. bezoekerscentrum tot werkplaats</p>	<p>- Verkoop werkplaats bij boerderij De Marsen aan de zorgboerderij De Marsen</p>
<p><i>Evenement op dagkampeertreinen</i></p> <p>In 2013 en 2014 is een nieuw evenement georganiseerd, het Lentekabinet. De organisatoren van dit evenement willen in 2015 e.v. graag een vervolg. Tot nu toe is er vergunning gegeven voor maximaal 5000 bezoekers.</p>	<p>- Sinds 2013 het Lentekabinet,</p>	<p>- 3^e evenement in Het Twiske.</p>	<p>- Twiske onder de aandacht houden bij evenementenorganisatoren voor realisatie van een derde evenement met muziek/dance; - Randvoorwaarden stellen voor een derde evenement voor tijd en locatie; - Indien gemeente Oostzaan het Wave festival blijft meetellen als derde evenement, voor dit evenement geen toestemming meer verlenen.</p>

<p>Het Zuidoostelijk deel</p> <p>In dit deel van het Twiske ligt zorgboerderij De Marsen en De Hogelkamp, alwaar jaarlijks het evenement Welcome to the Future wordt gehouden.</p>			
<p>Boerderij De Marsen</p> <p>In dit deel van het Twiske ligt de voormalige bezoekboerderij van Het Twiske, De Marsen. Deze boerderij is per 1 januari 2009 uit bedrijf genomen, omdat het bezoek sterk terug liep en de exploitatie ernstig uit balans was. Het algemeen bestuur heeft ingezet op de ontwikkeling van dit object tot een zorgboerderij. Initieel is daartoe een overeenkomst gesloten met de Raphaëlstichting/Breidablick, gezamenlijk met de Wooncompagnie. De plannen werden verder vorm gegeven door de indiening van een bouwplan met een woonvoorziening voor 18 cliënten, twee dienstwoningen en een potstal. Voor de potstal heeft RNH een subsidie aangevraagd in het kader van POP2, welke in 2011 is toegekend (50% van de kosten van de potstal). De noodzakelijk bestemmingsplanwijziging alsmede de bouwvergunning werden verleend. Door marktontwikkelingen en ontwikkelingen in de zorgfinanciering heeft de combinatie zich per 1 juli 2013 uit dit project teruggetrokken.</p> <p>Vanaf 1 juli 2013 is er een doorstart gemaakt met de zorgboerderij door een andere partij, die momenteel plannen uitwerkt voor een iets kleinschaliger zorginstelling. Ook in dit plan is er plaats voor verblijfsunits voor cliënten, een potstal en dagbesteding. De doorstart is op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen zorgaanbieder en recreatieschap om niet. De potstal wordt in december 2014 opgeleverd.</p> <p>De Marsen vervult momenteel ook een functie als bezoekboerderij en heeft een ruimte in gebruik genomen van waaruit onder meer excursies worden georganiseerd door het IVN. Er is een mogelijkheid om wat te drinken en er is een boerderijwinkel gestart met ecologische producten van de Marsen en andere biologische winkels.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Sluiting bezoekboerderij De Marsen, waardoor op jaarbasis circa € 160.000,- aan onderhoud/kosten bespaard wordt (inclusief personele kosten beheerder); - Start met realisatie zorgboerderij. Inmiddels wel sinds 2009 inkomsten uit 17 ha. pacht van omliggende gronden. 	<ul style="list-style-type: none"> - Vooralsnog is er geen ondererfpachtrelatie met de zorgboerderij, ook al functioneert er sinds 2009 een dagbesteding voor mensen met een beperking op indicatiebasis. 	<ul style="list-style-type: none"> - Voor 1 juli 2015 met stichting De Marsen een ondererfpachtcontract sluiten (hierin ook afspraken maken over werkzaamheden t.b.v. bezoekers/ontvangstfunctie); - Verplaatsen van de werkschuur van het recreatieschap naar het voormalige bezoekerscentrum.
<p>Evenemententerrein</p> <p>In het zuidoosten ligt het evenemententerrein De Hogelkamp, waar al sinds 2007 het festival Welcome to the Future plaatsvindt. Van 10.000 bezoekers in 2006 is dit evenement uitgegroeid tot maximaal 20.000 bezoekers in 2014. De wens bestaat door te ontwikkelen naar een twee daags evenement.</p> <p>Dit evenement is een van de maximaal drie evenementen die het bestuur in het kader van de visie wil</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Een succesvol jaarlijks evenement Welcome to the Future, dat inmiddels naar 20.000 bezoekers mag gaan over twee dagen en een succesvol kleiner evenement Lentekabinet met een groei naar 10.000 		

toestaan in Het Twiske. De organisatie van WttF is in handen van ID&T. Dit bedrijf investeert jaarlijks ook in diverse maatschappelijke doelstellingen zoals het planten van bomen met jongeren in het gebied.	bezoekers.		
Het noordoostelijk deel			
<i>Kiosk Kure Jan strand</i> Tot 2011 heeft bij het Kure Jan strand een kleine kiosk gestaan. Deze is inmiddels verwijderd. Ook voor deze locatie is gezocht naar een nieuwe bestemming voor het strand en omgeving. Uit de verschillende ondernemingsplannen heeft het algemeen bestuur in 2011 gekozen voor realisatie van een waterskibaan, zoals onder meer gerealiseerd in het Park van Luna in Heerhugowaard. De onderneming Skeef, die in deze baan exploiteert, is gekozen om dit ook in Het Twiske te realiseren. Een kleine horecagelegenheid is onderdeel van het plan. Voorwaarde voor realisatie van het park is een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet en een wijziging van het bestemmingsplan. Omdat de voortgang in deze ontwikkeling stagneert door gebrek aan politiek draagvlak in Landsmeer én de ondernemer uiteindelijk weinig perspectief meer zag is de samenwerking afgehecht.		- Vooralsnog geen horecagelegenheid gerealiseerd. De realisatie van een waterskibaan is afgehecht.	- Actualiseren van PvE met randvoorwaarden voor een nieuwe ontwikkeling (met expliciet de mogelijkheid openhouden voor een dienstwoning); - Verplaatsen flitspaal bij Den Ijp verder verkennen; - Nieuw wervingstraject inzetten.
Het noordwestelijk deel			
Het Noordwestelijk deel is voor extensieve recreatie met een accent op de beleving van de natuur. Het recreatieve aanbod bestaat uit enkele wandelpaden en een fietspad. In dit gebied liggen geen plannen voor het vergroten van het recreatief aanbod.	Is in de zonering bestemd voor extensieve recreatie en natuur. I.v.m. de bezuinigingen is een fietspad geamoveerd.		

Faunabeheer(betreft het gehele Twiske)			
<p>Een aantal weidevogels, de roerdomp en de bruine kiekendief zijn met de komst van de vos zeer sterk afgenomen als broedvogel (weidevogels, roerdomp) of geheel verdwenen (bruine kiekendief). Het beheren van de vos d.m.v. afschot is echter al enige jaren niet meer mogelijk omdat er geen vergunning kon worden verkregen voor lichtbakken. Vanwege de omvang van het gebied en de aanwezigheid van bezoekers kan eigenlijk alleen 's nachts beheerd worden met een zgn. lichtbak. Het recreatieschap is dus niet in staat om aan haar wettelijk opgelegde N2000 doelstelling te voldoen vanwege een andere wettelijke bepaling (niet jagen in N2000 gebieden).</p> <p>Voor de grauwe gans geldt een N2000 doelstelling die zeer ruim gehaald wordt, omdat het aantal ganzen jaarlijks tot circa 30% toeneemt. Een direct gevolg voor het beheer is dat de waterkwaliteit sterk negatief beïnvloed wordt, omdat ganzen graag in de omgeving van de recreatiestranden verblijven. Ook de stranden zelf worden bevuild, waardoor voortdurend het strand moet worden schoongemaakt (jaarlijkse kosten circa € 12.000,-). Ook vormen ganzen een probleem voor het vliegverkeer. Het Twiske zit binnen de 20 km. Zone van Schiphol.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Natura 2000 doelstelling kan niet worden gehaald door verbod op vossenbeheer. - Door neen-tenzij beleid t.a.v. de jacht in de recreatiegebieden, vindt geen beheer van ganzen plaats 	<ul style="list-style-type: none"> - Realiseren van nieuwe vergunning voor lichtbakken ('s nachts beheren van vossenpopulatie) - Realiseren van vergunning voor beheer ganzenpopulatie

Adviezen van de adviescommissie Recreatieschap Twiske-Waterland 19/05/2015 voor het dagelijks bestuur van 11/06/2015

HERIJKING VISIE TWISKE

- De hoofdstukindeling zal worden aangepast. De samenvatting en de conclusies worden naar voren verplaatst. De stand van zaken naar voren en de "visie geactualiseerd" naar achteren.
- Aantal kleine tekstuele aanpassing en de grafiek op pagina 7 verwijderen.
- In het laatste hoofdstuk mat meer geconcretiseerd worden. Uitgangspunten zoals maatschappelijk, natuur en duurzaamheid. Ook de toekomst van het gebied hierin opnemen.
- In de visie wordt opgenomen dat er al flink is bezuinigd op beheer en dat de bodem is bereikt.
- Er zullen beslispunten in de visie worden opgenomen zodat de raad de visie kan vaststellen.
- In de visie scenario's beschrijven (ongewijzigd beleid, optimistisch en pessimistisch).
- De financiële uitwerking wordt concreter opgenomen.
- Het accent meer op de inkomsten leggen.
- De relatie met het MRA scherper formuleren. Inbedding van Het Twiske in het recreatieve routestelsel, verbinding met de steden optimaliseren/knelpunten opheffen qua fietsroutes.
- Terugblik op de afgelopen jaren wat er zoal is gebeurd
- Link leggen tussen bestaande en geactualiseerde visie.
- Opnemen in de visie hoe het recreatiegebied er over een aantal jaren zal uitzien
- Opnemen dat de tendens in de loop van de jaren behoeften en recreatief gedrag van bezoekers aan het gebied zijn veranderd.
- Aangeven wat voor nieuwe kansen er zijn voor beheer
- Maatschappelijke wensen en kansen beter benoemen, zoals duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen.
- Duidelijk opnemen dat ondanks het parkeerbeleid het gebied openbaar toegankelijk blijft voor recreanten.
- Minder nadruk op het gebied leggen als natuurmonument, want het is een recreatiegebied.
- Bezoekersaantallen aan het recreatiegebied opnemen.
- Duidelijker relatie leggen met argumenten uit de MRA.
- Vossen en ganzenproblematiek niet opnemen.
- Mogelijke scenario's financiële positie vermelden met daarnaast de ambities.